



## COLOMBIA: AVANCES Y LOGROS EN LA LUCHA CONTRA EL PROBLEMA MUNDIAL DE LAS DROGAS 1998-2008

Las manifestaciones del problema mundial de las drogas y sus consecuencias para la seguridad, la gobernabilidad y la democracia de los Estados son hoy distintas y más severas, que hace una década.

La industria ilegal de las drogas se ha convertido en una de las fuentes principales de financiación y control social de redes criminales, grupos armados ilegales y terroristas.

Estas amenazas a la seguridad, sostenidas por millones de dólares de la industria de las drogas ilícitas, atentan contra la gobernabilidad, obstaculizan el desarrollo económico y social, debilitan las instituciones democráticas a través de la corrupción, aumentan la violencia y la criminalidad, generan violaciones a los derechos humanos y destruyen el medio ambiente.

- Más de 2.2 millones de hectáreas de selva tropical han sido taladas en Colombia para sembrar coca.
- Para obtener un kilo de pasta de coca son arrojados en la tierra o en los ríos 1.9 litros de ácido sulfúrico, 1.25 litros de amoníaco, 193.75 litros de agua contaminada y 625 kilogramos de desperdicios vegetales.

A continuación se presentan los avances y logros de Colombia en la lucha contra el problema mundial de las drogas de cara a los objetivos planeados por la comunidad internacional en el Vigésimo Periodo Extraordinario de Sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas (UNGASS) de 1998, cuya evaluación tuvo lugar en el marco del 52 periodo de sesiones de la Comisión de Estupefacientes recientemente celebrada en Viena.



### La estrategia colombiana en la lucha contra las drogas

Desde la erradicación de cultivos ilícitos, la interdicción, y el desarrollo alternativo, pasando por el fortalecimiento de la cooperación policial y judicial, hasta la implementación de una política nacional para reducir el consumo interno, Colombia ha combatido de manera integral y equilibrada uno de los fenómenos más peligrosos de la humanidad.

Solo con acciones simultáneas dirigidas a cada uno de los eslabones del negocio será posible hacer efectiva la estrategia contra las drogas, por esta razón Colombia trabaja de manera paralela cada uno de los frentes.

#### I.Reducción de la oferta

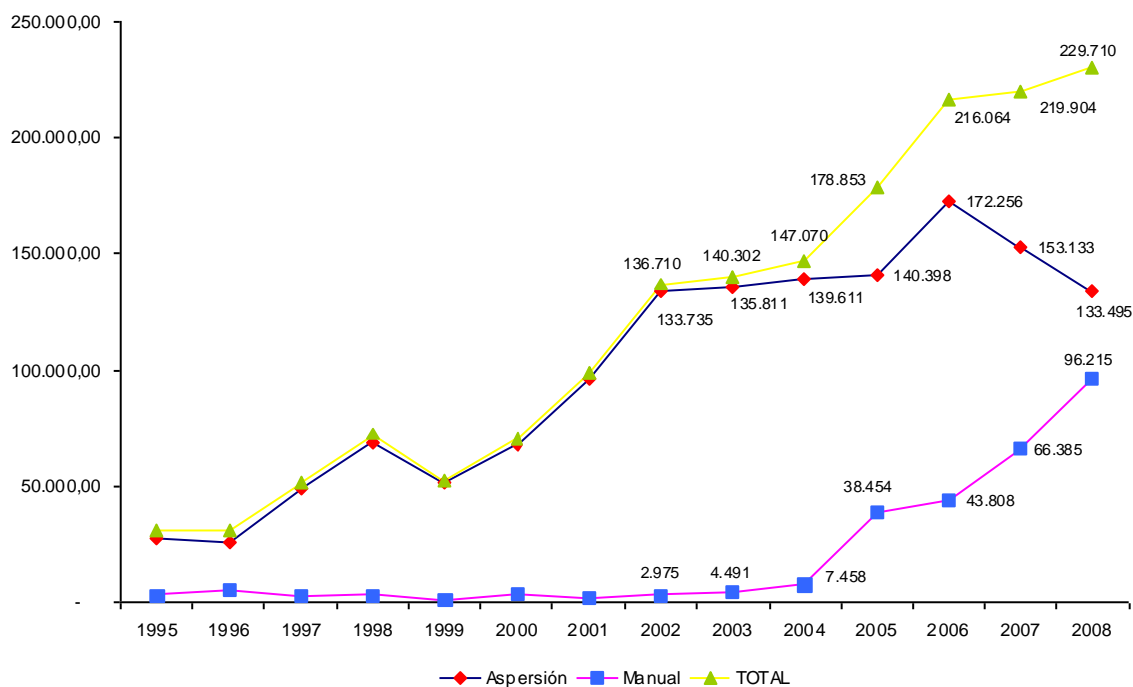
La lucha contra el problema mundial de las drogas en Colombia se plantea desde una aproximación integral, que entiende el negocio de las drogas como un sistema compuesto por eslabones interdependientes.

**Erradicación:** Mayores recursos y más esfuerzos están siendo dedicados a la erradicación manual, combinada con la aspersión aérea. El uso de una u otras, está determinado por la topografía del terreno y las condiciones de seguridad.

- Desde el año 1998 se han erradicado un total de 1.566.679 hectáreas de cultivos ilícitos, el indicador más alto en la historia mundial. Actualmente Colombia erradica un promedio de 700 hectáreas diariamente que equivalen a 1550 campos de fútbol.



### ERRADICACIÓN CULTIVOS ILÍCITOS 1998 - 2008



Fuente: Dirección Nacional de Estupeficientes  
/ Observatorio de Drogas de Colombia

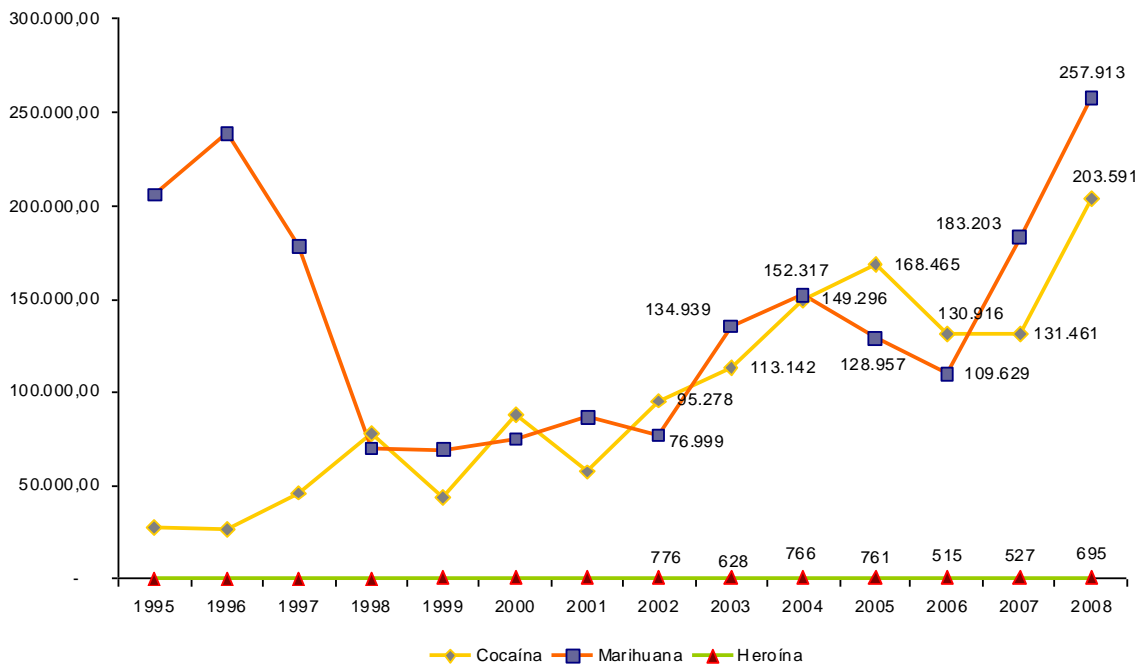


**ERRADICACIÓN CULTIVOS ILÍCITOS EN COLOMBIA 2009 (HECTÁREAS)**

CULTIVO	ASPERSIÓN AÉREA	MANUAL	TOTAL
COCA	32.589,40	11.915,05	44.504,45
AMAPOLA		37,23	37,23
MARIHUANA		23,25	23,25
TOTAL	32.589,40	11.975,53	44.564,93

Fuente: Dirección Nacional de Estupefacientes / Observatorio de Drogas de Colombia

**INCAUTACIÓN DROGAS ILÍCITAS EN COLOMBIA  
1995 – 2008**



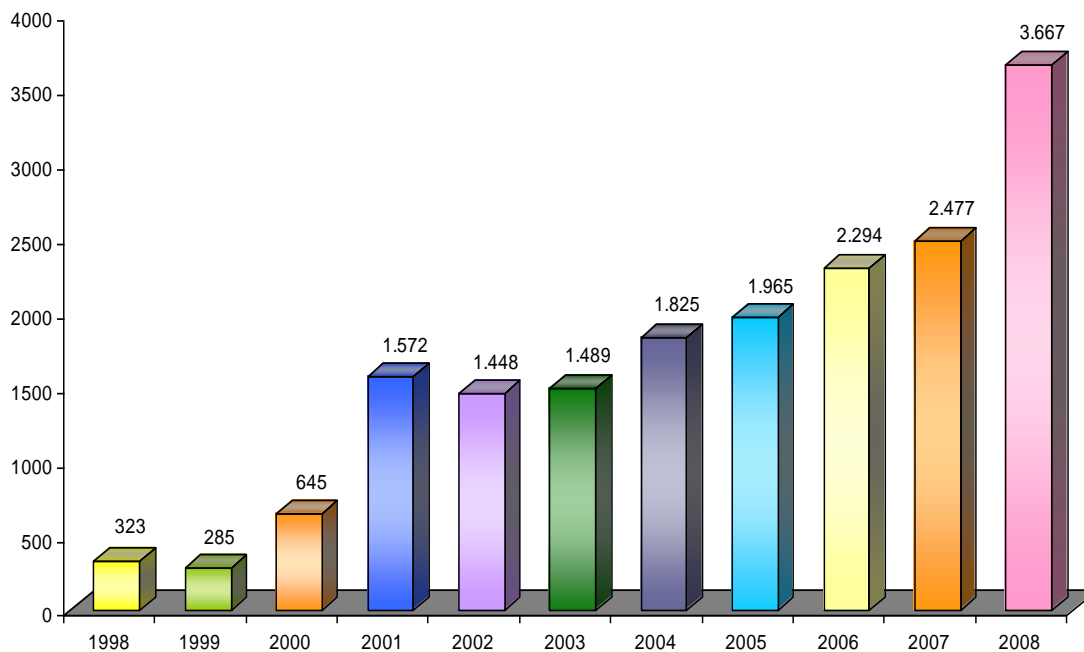
Fuente: Dirección Nacional de Estupefacientes / Observatorio de Drogas de Colombia



**Interdicción:** Operaciones de interdicción tiene lugar diariamente en tierra, mar, aire y en los ríos de Colombia. El objetivo es dificultar al máximo el transporte de la droga desde las áreas de cultivo hacia las fronteras y los puertos. Igualmente, se busca asegurar que los precursores químicos indispensables en el procesamiento de la hoja de coca, no logren llegar a los laboratorios, así como controlar el tránsito ilegal de armas, municiones y explosivos que van dirigidos a los grupos armados ilegales y las estructuras armadas del narcotráfico.

- Colombia realiza la mayor cantidad de incautaciones de cocaína de América del Sur, lo que representa el 29% del total de cocaína incautada mundialmente.
- En los últimos 10 años las autoridades colombianas han incautado un total de 1.389 toneladas de clorhidrato de cocaína y 7.4 toneladas de heroína. Estas operaciones les negaron a los narcotraficantes un ingreso estimado de más de USD\$35 billones.
- En ese mismo periodo de tiempo se han destruido 17.990 laboratorios para la producción y procesamiento de drogas de origen natural.

## LABORATORIOS PARA LA PRODUCCIÓN Y PROCESAMIENTO DE DROGAS



Fuente: Dirección Nacional de Estupeficientes / Observatorio de Drogas de Colombia



**Fiscalización e incautación de precursores:** Colombia logró entre 1998 y 2008 el decomiso total de 30.598 toneladas de sustancias sólidas y 82.231 metros cúbicos de sustancias líquidas.

La normativa colombiana prevé la aplicación de sanciones penales y administrativas en casos de desvío de sustancias químicas controladas.

**Desarrollo Alternativo:** Es un componente fundamental de la política de la lucha contra los cultivos ilícitos y el narcotráfico en Colombia. Su objetivo es ofrecer alternativas productivas a la población rural que se ubica en el eslabón más bajo de la cadena de producción de drogas ilícitas. Para Colombia es prioritaria la erradicación previa a la implementación de los proyectos de desarrollo alternativo.

El Programa Presidencial de Cultivos Ilícitos - PCI – trabaja en la prevención y erradicación de cultivos ilícitos mediante la implementación de tres programas:

1. **Grupos Móviles de Erradicación:** se basa en la conformación de grupos de personas que, bajo la protección de las fuerzas militares, se desplazan a zonas de cultivos ilícitos para realizar su erradicación manual y mecánica, de manera forzosa. El objetivo es controlar el traslado de la coca a áreas de economía campesina o a zonas de parques o reservas naturales. A abril de 2009 existen 105 grupos móviles de erradicación distribuidos en 8 departamentos de Colombia.
2. **Programa Familias Guardabosques:** apoya a comunidades campesinas, indígenas y afrodescendientes ubicadas en ecosistemas que son estratégicos por razones sociales y ambientales, afectadas o amenazadas por los cultivos ilícitos y que deseen erradicarlos y adelantar alternativas productivas legales. A abril de 2009 existen 103.580 familias guardabosques. \*Incluye contratos activos y familias graduadas.
3. **Programa Proyectos Productivos:** tiene como objetivo principal establecer proyectos productivos auto-sostenible y rentables donde se pretende ofrecer alternativas lícitas y estables de empleo e ingresos, así como mejorar la seguridad alimentaria de los campesinos y comunidades mediante el uso sostenible de los recursos naturales. A abril de 2009 se han desarrollado 308 proyectos productivos.



**Lavado de activos y extinción de dominio:** Colombia cuenta con una sólida infraestructura para combatir el lavado de activos provenientes del tráfico de drogas y/o del comercio ilegal de precursores químicos, así como para proceder a la detección, incautación y decomiso producto del delito. Esta es una herramienta eficaz para combatir el narcotráfico y la financiación del terrorismo.



**Ley 1121 de 2006:** tipificó la financiación del terrorismo y la administración de recursos relacionados con actividades terroristas como delito autónomo y como fuente de lavado de activos.

**Ley 793 de 2002:** estableció las reglas que gobiernan la extinción de dominio sobre los bienes y los frutos de éstos, que provengan directa e indirectamente de una actividad ilícita.

Fortalecimiento de instituciones: En Colombia:

- Se ha creado y fortalecido unidades y jueces especializados para la investigación de narcotráfico y lavado de activos;
- Se ha fortalecido el Programa de Protección a Testigos Víctimas e Intervinientes en procesos penales;
- El Consejo Nacional de Estupefacientes ha estado fortaleciendo la implementación y seguimiento de una Política Nacional Antinarcóticos;
- Se han implementado mecanismos especiales como entregas vigiladas, agente en cubierto y seguimiento pasivo.

## II. COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Colombia entiende la cooperación internacional, en el marco de la responsabilidad común y compartida, como el cumplimiento de los compromisos y obligaciones adquiridos por los Estados en la lucha contra el problema mundial de las drogas; la coordinación de planes y acciones entre países vecinos y a nivel regional; la cooperación financiera y técnica consistente con las necesidades, prioridades y políticas nacionales; el intercambio oportuno de información operativa y judicial; y acciones eficaces contra el lavado de activos y la financiación del terrorismo.

**Extradición:** En los últimos diez años el Estado Colombiano hizo efectivas 942 entregas.



**Asistencia Judicial:** En cumplimiento con el mandato de la Declaración Política de 1998, Colombia ha ratificado entre 1998 y 2008 diez instrumentos bilaterales y multilaterales de cooperación y asistencia judicial.

**Colombia como líder en Cooperación Sur – Sur:** Colombia es uno de los países del mundo con la más completa infraestructura para la lucha contra el problema mundial de las drogas. Entre estos elementos se destacan:

- Aumento de la profesionalización de nuestra fuerza pública para sus labores operacionales;
- Arquitectura jurídica e institucional apropiada;
- Política Nacional integral contra las drogas;
- Estrategia de cooperación internacional.

La experiencia colombiana es de enorme valor para los países que enfrentan el problema de la industria ilícita de drogas en África, Asia, Latinoamérica y el Caribe.

### III. REDUCCIÓN DE LA DEMANDA

**Una Política antidrogas integral y coherente:** En respuesta a esta problemática, el país cuenta hoy, por primera vez, con una política específica para la reducción del consumo de drogas que plantea intervenciones ajustadas a esta realidad, innovadoras y medibles.



La política contempla cuatro ejes:

### 1. Prevención

Busca frenar el inicio y uso indebido de drogas en cualquier momento del ciclo vital.

### 2. Mitigación

Pretende evitar que quienes ya se han iniciado en el consumo de sustancias lleguen a la dependencia o a un uso problemático.

### 3. Superación de los riesgos y daños asociados al consumo

Comprende el tratamiento, la rehabilitación y la inclusión social de quienes han desarrollado un trastorno por dependencia a sustancias o presentan un patrón de consumo problemático.

### 4. Capacidad de respuesta

Busca el desarrollo de un soporte social e institucional para el logro de las metas anteriores.

El gobierno Colombiano se encuentra preparando un conjunto de iniciativas, encaminadas a reglamentar de manera adecuada las acciones del Estado para atender la problemática del consumo.

Dichas iniciativas comprenden la creación de una nueva instancia basada en la aproximación de salud pública, que sin penalizar el consumo desde la perspectiva punitiva tradicional, tampoco permita su liberalización y menos aún la legalización de la producción y la distribución de las drogas ilícitas. Esta iniciativa prevé:

- Provisión de los tratamientos que sean necesarios adelantar en el marco de los planes de salud obligatorios de los colombianos.
- Eliminación de la dosis personal, observando las previsiones constitucionales.
- Creación de Tribunales de tratamiento.



### IV. SISTEMAS DE MEDICIÓN Y EVALUACIÓN

Para Colombia es fundamental contar con un sistema de medición confiable, integral y equilibrado de los logros en la lucha contra el problema mundial de las drogas.

#### EQUILIBRIO

- Los sistemas de evaluación internacional se han enfocado en la medición de áreas de cultivos ilícitos;
- Aunque el área de cultivos ilícitos es un indicador importante no refleja los esfuerzos y logros de los países en las otras etapas de la cadena;
- Se requiere mejorar el monitoreo y evaluación de los compromisos de los países en la reducción de la demanda y el combate a los demás eslabones de la cadena.

#### INTEGRALIDAD

- Se requiere establecer de manera consensuada sistemas multilaterales de evaluación integral que incorporen todos los eslabones de la cadena mediante indicadores cuantificables, homogéneos y de aplicabilidad universal, que permitan establecer tendencias para que los Estados estén en capacidad de formular, ajustar, actualizar y evaluar políticas públicas de lucha contra las drogas.

#### CONFIABILIDAD

- Las metodologías actuales enfrentan limitaciones técnicas que imposibilitan la comparación de los resultados. Es necesario que los sistemas de evaluación estén sustentados en metodologías confiables con líneas de base definidas que permitan la comparación de los resultados.
- Es necesario invertir más recursos en la investigación, desarrollo y uso de metodologías y herramientas tecnológicas más precisas y confiables.
- A través de la cooperación internacional se requiere fortalecer la capacidad de las agencias nacionales responsables de la lucha contra las drogas para llevar a cabo análisis y estudios científicos.



## V. COLOMBIA: LA HISTORIA DE UNA TRANSFORMACIÓN

Colombia ha conseguido una verdadera transformación en los últimos años. Los avances en seguridad, control territorial, presencia institucional del Estado e inversión en desarrollo económico y social, han hecho posible no sólo los logros de la política antinarcóticos sino también la protección y mejora en las condiciones de vida de la población.

La política de Seguridad Democrática ha contribuido enormemente al logro de los objetivos en la lucha contra las drogas ilícitas. La experiencia colombiana demuestra que una política con enfoque integral y equilibrado que incorpore acciones coordinadas, es definitiva para el éxito en la lucha contra el problema mundial de las drogas.

En Colombia se han desmantelado los grandes carteles dedicados a la producción y tráfico de drogas ilícitas, vinculados con la delincuencia organizada transnacional, el tráfico ilícito de armas de fuego y el terrorismo.

- De 1.645 actos de terrorismo en el 2002 se redujeron a 347 en el 2008

En desarrollo de la política de Seguridad Democrática, Colombia ha logrado la desmovilización de un gran número de miembros de grupos armados al margen de la ley, así como el debilitamiento en todos los niveles de las FARC, principal grupo armado ilegal, que es a su vez una de las organizaciones de narcotráfico más importantes del mundo.

De 2002 a abril de 2009 se han desmovilizado individualmente 19.571 y desmovilizados colectivos 31.670

Este logro es fundamental, pues uno de los factores que mantiene a la población alejada de la actividad ilegal es el reconocimiento de que la presencia del Estado es permanente y que los grupos armados ilegales, que controlan el negocio de las drogas ilícitas en el ámbito local, ya no son una amenaza.

Los avances y logros presentados por Colombia, son una muestra de su compromiso permanente y decidido con el cumplimiento de los objetivos planteados por la comunidad internacional para enfrentar eficazmente el problema mundial de las drogas y sus delitos conexos.